



**ESTUDIO COMPLEMENTARIO  
EVALUACION PROGRAMA LEY DE BOSQUE NATIVO  
2013**

**Borrador final**

**Mina Namdar-Irani  
Constanza Saa**

13 de mayo 2013

## INDICE

<b>PRESENTACION .....</b>	<b>3</b>
<b>1. JUSTIFICACION .....</b>	<b>3</b>
<b>2. OBJETIVOS DEL ESTUDIO .....</b>	<b>3</b>
<b>2.1. Objetivo General .....</b>	<b>3</b>
<b>2.2. Objetivos específicos.....</b>	<b>3</b>
<b>3. OPCIONES METODOLOGICAS .....</b>	<b>4</b>
<b>4. RESULTADOS CENSALES .....</b>	<b>5</b>
<b>4.1. EXPLOTACIONES Y SUPERFICIES .....</b>	<b>5</b>
<b>4.2. RESULTADOS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO .....</b>	<b>11</b>
<b>4.3. RESULTADOS SEGÚN PERTENENCIA ETNICA .....</b>	<b>13</b>
<b>4.4. PRODUCCION DE LEÑA.....</b>	<b>15</b>
<b>5. ANALISIS COMPARATIVO CON EL CATASTRO DE BOSQUE NATIVO.....</b>	<b>16</b>
<b>6. CONCLUSIONES.....</b>	<b>17</b>

## **PRESENTACION**

El presente informe ha sido elaborado por Mina Namdar-Irani y Constanza Saa, ambas profesionales de la empresa consultora Qualitas AC. Los reportes de información que lo sustentan han sido construido a partir de la Plataforma de Información **Q3i**, sistema que se basa en los datos del VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal<sup>1</sup>. En este documento, se presenta la información sobre las explotaciones con bosque nativos sólo con desagregación regional. El desglose provincial y comunal se entrega en soporte electrónico, en planillas Excel, para facilitar el análisis y procesamiento por los usuarios.

### **1. JUSTIFICACION**

En el contexto de la evaluación de la Ley de Bosque Nativo, se ha identificado la necesidad de contar con información confiable sobre la población potencial y objetivo hacia la cual está destinado el programa, como asimismo información sobre las tipologías de propietarios forestales existentes en el país. En la actualidad, si bien CONAF dispone de un catastro preciso y actualizado de la superficie de bosque nativo, no cuenta con información acerca del universo de las explotaciones que lo posee, desconociéndose su número, estratificación por tamaño y otras características relevantes desde una perspectiva de género y pertenencia étnica. Por ello, se ha considerado necesario realizar un estudio complementario para obtener dicha información desde las bases censales del VII Censo agropecuario y forestal realizado el año 2007.

### **2. OBJETIVOS DEL ESTUDIO**

#### **2.1. Objetivo General**

El estudio tiene por objetivo obtener información sobre las explotaciones con bosque nativo según tipo y tamaños de propiedad definidos por la Ley de Bosque Nativo, con desagregación por comuna, provincia y región en que se encuentran ubicadas.

#### **2.2. Objetivos específicos**

Se entregará la siguiente información por comuna, provincia y región:

- a) Pequeños Propietarios y organizaciones comunitarias según variable de superficie, señalada en la Ley de Bosque Nativo, indicando el N° de explotaciones, la superficie total de esas explotaciones (ha) y la superficie con bosque nativo de esas explotaciones (ha).
- b) “No” Pequeños Propietarios según variable superficie de la Ley de Bosque Nativo, indicando el N° de explotaciones, la superficie total de esas explotaciones (ha) y la superficie con bosque nativo de esas explotaciones (ha).

---

<sup>1</sup> Más detalles, ver [http://www.agroqualitas.cl/index.php?option=com\\_k2&view=item&layout=item&id=24](http://www.agroqualitas.cl/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=24)

- c) Áreas Silvestres Protegidas indicando el N° de explotaciones, la superficie total de esas explotaciones (ha) y la superficie con bosque nativo de esas explotaciones (ha).
- d) Análisis de las variables antes mencionadas considerando género y pertenencia a pueblos indígenas.

Complementariamente, y como un producto adicional solicitado por CONAF durante la reunión de presentación de los resultados preliminares del estudio, se agregó la información relativa a:

- e) N° de explotaciones que declaran producir leña.

### 3. OPCIONES METODOLOGICAS

Según lo establecido en la Ley de Bosque Nativo, el **“pequeño propietario forestal”** se define como “la persona que tiene título de dominio sobre uno o más predios rústicos cuya superficie en conjunto no exceda de **200 hectáreas**, o de **500 hectáreas** cuando éstos se ubiquen entre las Regiones I y IV, incluida la XV; o de **800 hectáreas** para predios ubicados en la comuna de Lonquimay, en la IX Región; en la provincia de Palena, en la X Región; o en la XI y XII Regiones, cuyos activos no superen el equivalente a **3.500 unidades de fomento**; que su **ingreso provenga principalmente de la explotación agrícola o forestal** y que trabaje **directamente la tierra**, en su predio o en otra propiedad de terceros. Se entenderán incluidas entre los pequeños propietarios forestales las **comunidades agrícolas** reguladas por el decreto con fuerza de ley N° 5, de 1968, del Ministerio de Agricultura; las **comunidades indígenas** regidas por la ley N° 19.253; las **comunidades** sobre bienes comunes resultantes del proceso de **Reforma Agraria**; las sociedades de secano constituidas de acuerdo con el artículo 1º del decreto ley N° 2.247, de 1978, y las sociedades a las que se refiere el artículo 6º de la ley N° 19.118, siempre que, a lo menos, el 60% del capital social de tales sociedades se encuentre en poder de los socios originales o de las personas que tengan la calidad de pequeños propietarios forestales, según lo certifique el Servicio Agrícola y Ganadero”.

A partir de esta definición, y en función de la información censal disponible, se consensuó con el panel de evaluación de DIPRES y con CONAF aplicar los siguientes criterios para aproximarse a la población potencial de la Ley de Bosque Nativo:

- Usar los parámetros de superficie (ha) según zonas geográficas que establece la Ley de Bosque Nativo para establecer las diferencias entre “pequeños” y “no pequeños” propietarios forestales.
- No considerar el monto de activos como un criterio de diferenciación entre pequeños y no pequeños. En efecto, si bien Qualitas AC dispone de esta información modelizada en la base censal, este modelo no incluye el valor del bosque nativo. Por esta razón, se optó por no incorporar este criterio.

- No considerar el criterio “Ingresos provenientes principalmente del predio”. En efecto, si bien la base censal registra esta información, los estudios sobre la materia muestran que, en forma creciente, la pequeña agricultura tiene diversas fuentes de ingresos, y que la actividad silvoagropecuaria ya no es necesariamente la predominante. En el caso específico de los pequeños propietarios forestales donde los ingresos del bosque no son regulares y en general bastante distantes uno de otro, la multiactividad es aún más frecuente. Por esta razón, se optó por no aplicar este criterio.
- Incluir las propiedades con título irregular. En efecto, el procesamiento de esta información es compleja, por cuanto el censo la registra por predio y no por explotación (una explotación puede estar constituida por más de un predio, siendo el promedio 1,7 predios por explotación). Considerando que la proporción de títulos irregulares es baja (13% de los 514.090 predios existentes) se ha optado por no considerar este criterio.
- Considerar las comunidades indígenas y las comunidades agrícolas, las cuales están registradas de manera específica en el censo; obviar las sociedades de secano y las comunidades de reforma agraria, las cuales no están registradas en el censo y representan, de todas maneras, un número muy discreto.
- Asimilar las Areas Silvestres Protegidas a la categoría censal “Parques nacionales y reservas forestales”.

#### **4. RESULTADOS CENSALES**

##### **4.1. EXPLOTACIONES Y SUPERFICIES**

A nivel nacional, existen 81.337 explotaciones con bosque nativo, que controlan una superficie total de 37,7 millones de hectáreas, de las cuales 13,2 millones de hectáreas son de bosque nativo.

##### **4.1.1. Distribución según estratos de explotaciones**

De este total, un 91% (74.010 explotaciones) pertenecen a pequeños propietarios forestales que manejan un 10,4% de la superficie total (3,9 millones de hectáreas) y un 9,3% de la superficie de bosque nativo (1,2 millones de hectáreas). Las explotaciones de los no pequeños propietarios ascienden a 7.239 explotaciones (8,9% del total), y manejan el 51,9% de la superficie total (19,6 millones de hectáreas) y el 59,4% de la superficie de bosque nativo (7,8 millones de hectáreas). Por último, existen 88 áreas silvestres protegidas (0,1% del total de explotaciones), las cuales controlan un 37,7% de la superficie total (14,2 millones de hectáreas) y un 31,4% de la superficie de bosque nativo (4,1 millones de hectáreas) (cuadro 1).

**Cuadro 1. Distribución del número y superficies de las explotaciones con bosque nativo según estrato**

Estratos de Explotaciones	N° de explotaciones con bosque nativo		Superficie total de las explotaciones con bosque nativo (ha)		Superficie de bosque nativo (ha)	
	N°	%	Ha	%	Ha	%
<b>Pequeños propietarios</b>	74.010	91,0	3.916.652	10,4	1.225.749	9,3
<b>No Pequeños propietarios</b>	7.239	8,9	19.558.841	51,9	7.830.290	59,4
<b>Areas Silvestres Protegidas</b>	88	0,1	14.192.509	37,7	4.135.677	31,4
<b>TOTAL</b>	<b>81.337</b>	<b>100</b>	<b>37.668.002</b>	<b>100</b>	<b>13.191.716</b>	<b>100</b>

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

El estrato “Pequeños propietarios” está, a su vez, conformado por tres tipos de unidades, según el tipo individual o colectivo de las explotaciones: los pequeños productores individuales, las comunidades indígenas y las comunidades agrícolas del norte.

En una primera aproximación y asumiendo que el censo registra como una sola explotación a las comunidades, se observa que los pequeños productores individuales representa el 99,7% del total de pequeños, y las comunidades indígenas y agrícolas, el 0,2% y 0,1%, respectivamente. En cuanto a superficies, los pequeños individuales manejan una superficie total de 3,2 millones de hectáreas y de bosque nativo de 1,1 millones de hectáreas. Las comunidades indígenas y agrícolas controlan una superficie total de 166 miles de hectáreas y 594,9 miles de hectáreas, respectivamente, y una superficie de bosque nativo de 105,9 miles de hectáreas en las comunidades indígenas y de 18,5 miles de hectáreas en las comunidades agrícolas (cuadro 2).

Sin embargo, el número total de pequeños propietarios es mayor al registrado en el censo, considerando que cada una de las explotaciones de las comunidades agrícolas o indígenas, se corresponden con un conjunto de familias que comparten la propiedad colectiva. Para obtener una cifra más real del número de personas que pertenece a la categoría pequeño propietario, se aplicará al número de comunidades, el número promedio de familias que las integran. En el caso de las comunidades indígenas, el promedio es del orden de 35 familias<sup>2</sup>, y suponiendo que dicha media se mantiene para las que tienen bosque nativo, se puede estimar que las 158 comunidades indígenas representan 5.530 familias/explotaciones. Aplicando el mismo criterio a las comunidades agrícolas y considerando un promedio de 78,82 familias por comunidad<sup>3</sup>, el resultado alcanza a las 2.759 familias/explotaciones. Conforme a ello, el total de pequeños propietarios forestales se elevaría en 8.289, alcanzando un total de 82.106 familias/explotaciones. Bajo este mismo supuesto, el total general de explotaciones con bosque nativo, alcanzaría las 89.433 explotaciones.

<sup>2</sup> Fuente: Programa Orígenes, citado en De la Fuente y otros, 2013, Evaluación de la Ley de Bosque Nativo, Informe Borrador Final, DIPRES.

<sup>3</sup> Fuente: elaboración del Panel sobre la base de datos de “Población y Asentamientos Humanos en el ámbito de las Comunidades Agrícolas”; JUNDEP/INE/INDAP, 2005, citado en De la Fuente y otros, 2013, Evaluación de la Ley de Bosque Nativo, Informe Borrador Final, DIPRES.

**Cuadro 2. Distribución del número y superficies de las explotaciones con bosque nativo de pequeños propietarios según estrato**

Estratos de Explotaciones	N° de explotaciones con bosque nativo		Superficie total de las explotaciones con bosque nativo (ha)		Superficie de bosque nativo (ha)	
	N°	%	Ha	%	Ha	%
Pequeños propietarios productores individuales	73.817	99,7	3.155.796	80,6	1.101.359	89,9
Comunidades indígenas	158	0,2	166.004	4,2	105.888	8,6
Comunidades agrícolas	35	0,1	594.852	15,2	18.502	1,5
<b>TOTAL PEQUEÑO PROPIETARIO</b>	<b>74.010</b>	<b>100</b>	<b>3.916.652</b>	<b>100</b>	<b>1.225.749</b>	<b>100</b>
Pequeños propietarios productores individuales	73.817	89,9				
Miembros de Comunidades indígenas	5.530	6,7				
Miembros de Comunidades agrícolas	2.759	3,4				
<b>TOTAL FAMILIAS INVOLUCRADAS</b>	<b>82.106</b>	<b>100</b>				

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

#### 4.1.2. Distribución territorial

La distribución regional muestra un comportamiento muy distinto en lo relativo al número de explotaciones, por una parte, y las superficies, por otra (cuadros 3 y 4).

Es así que mientras más de la mitad de las explotaciones se localizan en la región de Los Lagos (27,8%) y la región de La Araucanía (27,2%), la región que concentra la mayor superficie de bosque nativo corresponde a la de Aysén, la cual tiene 4,4 millones de hectáreas, esto es más de un tercio de la superficie del país. Ello se explica principalmente por la gran superficie de bosque nativo perteneciente a Areas Silvestres Protegidas (ASP) en la región de Aysén, la cual alcanza más de 2,5 millones de hectáreas, lo que representa el 61,1% de la superficie de bosque nativo del país.

Al analizar la distribución regional sin considerar las ASP, se constata que la región de Los Lagos seguida de cerca por La Araucanía concentran la mayor proporción de pequeños propietarios forestales, con un 28,5% y un 28,1%, respectivamente, lo cual corresponde a 21.123 y 20.817 explotaciones. En cuanto a la superficie de bosque nativo controlado por este estrato, predomina la región de Aysén con 333,4 mil has (27,2% de la superficie total de bosque en manos de pequeños), seguida por Los Lagos (310,6 mil has) y por La Araucanía (186,5 mil has). La predominancia de la región de Aysén en lo que concierne la superficie se debe al mayor umbral establecido por la Ley para definir a los pequeños propietarios forestales (800 has versus 200 y 500 has en las otras regiones).

**Cuadro 3. Distribución del número y superficies de las explotaciones con bosque nativo según estrato y región**

REGIONES	Total Pequeños Propietarios			No Pequeños Propietarios			Áreas Silvestres Protegidas (ASP)			TOTAL GENERAL		
	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)
Tarapacá	0	0	0	1	3,500	2,000	0	0	0	1	3,500	2,000
Antofagasta	89	376	45	0	0	0	0	0	0	89	376	45
Atacama	26	382,480	517	10	935,379	895	0	0	0	36	1,317,859	1,412
Coquimbo	872	191,996	6,719	72	584,281	23,477	2	14,186	66	946	790,463	30,262
Valparaíso	2,403	80,667	33,234	417	736,794	184,538	5	27,375	9,117	2,825	844,836	226,889
Región Metropolitana	1,368	61,469	28,288	374	940,132	210,173	2	16,092	3,611	1,744	1,017,694	242,072
Lib. Bdo. O'Higgins	2,957	119,659	49,742	557	870,923	413,126	2	41,504	22,922	3,516	1,032,086	485,790
Maule	3,443	125,874	47,255	593	1,282,864	422,772	5	13,755	4,361	4,041	1,422,493	474,388
Biobío	9,374	425,915	140,024	830	1,805,870	554,024	5	70,392	28,424	10,209	2,302,177	722,471
La Araucanía	20,817	747,622	186,527	1,329	1,315,067	349,935	18	312,914	174,062	22,164	2,375,603	710,523
Los Ríos	8,595	279,008	75,667	804	1,260,990	648,649	5	35,544	23,239	9,404	1,575,543	747,555
Los Lagos	21,123	821,302	310,612	1,510	2,838,201	1,896,275	17	702,100	471,812	22,650	4,361,604	2,678,699
Aysén	2,751	646,142	333,394	470	3,164,711	1,567,872	12	6,327,517	2,526,526	3,233	10,138,371	4,427,793
Magallanes y A. Chilena	192	34,141	13,726	272	3,820,128	1,556,554	15	6,631,128	871,538	479	10,485,398	2,441,817
<b>Total general</b>	<b>74,010</b>	<b>3,916,652</b>	<b>1,225,749</b>	<b>7,239</b>	<b>19,558,841</b>	<b>7,830,290</b>	<b>88</b>	<b>14,192,509</b>	<b>4,135,677</b>	<b>81,337</b>	<b>37,668,002</b>	<b>13,191,716</b>

Regiones con mayor concentración

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.



**Cuadro 4. Proporción del número y superficies de las explotaciones con bosque nativo según estrato y región (%)**

REGIONES	Total Pequeños Propietarios			No Pequeños Propietarios			Áreas Silvestres Protegidas (ASP)			TOTAL GENERAL		
	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de la explotación (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)
Tarapacá	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
Antofagasta	0.1%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.1%	0.0%	0.0%
Atacama	0.0%	9.8%	0.0%	0.1%	4.8%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	3.5%	0.0%
Coquimbo	1.2%	4.9%	0.5%	1.0%	3.0%	0.3%	2.3%	0.1%	0.0%	1.2%	2.1%	0.2%
Valparaíso	3.2%	2.1%	2.7%	5.8%	3.8%	2.4%	5.7%	0.2%	0.2%	3.5%	2.2%	1.7%
Región Metropolitana	1.8%	1.6%	2.3%	5.2%	4.8%	2.7%	2.3%	0.1%	0.1%	2.1%	2.7%	1.8%
Lib. Bdo. O'Higgins	4.0%	3.1%	4.1%	7.7%	4.5%	5.3%	2.3%	0.3%	0.6%	4.3%	2.7%	3.7%
Maule	4.7%	3.2%	3.9%	8.2%	6.6%	5.4%	5.7%	0.1%	0.1%	5.0%	3.8%	3.6%
Biobío	12.7%	10.9%	11.4%	11.5%	9.2%	7.1%	5.7%	0.5%	0.7%	12.6%	6.1%	5.5%
La Araucanía	28.1%	19.1%	15.2%	18.4%	6.7%	4.5%	20.5%	2.2%	4.2%	27.2%	6.3%	5.4%
Los Ríos	11.6%	7.1%	6.2%	11.1%	6.4%	8.3%	5.7%	0.3%	0.6%	11.6%	4.2%	5.7%
Los Lagos	28.5%	21.0%	25.3%	20.9%	14.5%	24.2%	19.3%	4.9%	11.4%	27.8%	11.6%	20.3%
Aysén	3.7%	16.5%	27.2%	6.5%	16.2%	20.0%	13.6%	44.6%	61.1%	4.0%	26.9%	33.6%
Magallanes y A. Chilena	0.3%	0.9%	1.1%	3.8%	19.5%	19.9%	17.0%	46.7%	21.1%	0.6%	27.8%	18.5%
<b>Total general</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>

Regiones con mayor concentración

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

Las explotaciones de los no pequeños propietarios se concentran también en la región de Los Lagos (20,9%) y de La Araucanía (18,4%). La superficie de bosque nativo tiene la mayor proporción en la región de Los Lagos con 1,9 millones de has, seguida por la región de Aysén con 1,6 millones de has.

La distribución provincial muestra existencia de explotaciones con bosque nativo en 48 de las 54 provincias del país. La provincia de Cautín es la que concentra el mayor número de explotaciones con bosque nativo (casi 16.000 explotaciones) y es la Provincia de Aysén la que posee la mayor superficie de bosque nativo, con más de 2,5 millones de hectáreas. A nivel comunal, se observa la presencia de bosque nativo en 300 de las 345 comunas del país, siendo Calbuco y Aysén las comunas con mayor proporción de explotaciones y de superficie de bosque nativo, respectivamente <sup>4</sup>

#### **4.1.3. Superficies promedio de bosque nativo según estrato de explotaciones y territorio**

La superficie promedio por explotación de bosque nativo es de 162,2 has, variando desde 32 has <sup>5</sup>(región de Coquimbo y de La Araucanía) hasta más de 5.000 has en la región de Magallanes y Antártica Chilena (cuadro 5).

A nivel de los pequeños propietarios individuales, la superficie promedio de bosque nativo es de 14,9 has, cifra que aumenta a 16,6 Has cuando se consideran las comunidades. En los pequeños productores individuales, la superficie promedio de bosque nativo varía entre las 10 y las 17 has en la zona centro sur (desde Valparaíso hasta el Maule), disminuye a menos de 9 Has desde el Biobío hasta Los Ríos, para aumentar a cerca de 14 Has en Los Lagos. En la zona austral del país, la superficie promedio de bosque nativo en manos de pequeños propietarios individuales, aumenta considerablemente alcanzando las 121 has en Aysén y las 62 has en Magallanes; explicándose en parte por el mayor valor máximo establecido por la Ley para definir a los pequeños productores en estas regiones.

Los no pequeños propietarios manejan un promedio de 1.081,7 has de bosque nativo, superficie que varía entre 263,3 has en La Araucanía y 5.722 has en Magallanes <sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> En archivo electrónico, se entrega el desglose por provincia y por comuna y según estrato de explotaciones del número de explotaciones, superficie total, superficie de bosque nativo, distribución según sexo y pertenencia étnica del jefe de explotación.

<sup>5</sup> No se considera las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama, por su baja significancia en superficie de bosque nativo.

<sup>6</sup> No se considera las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama, por su baja significancia en superficie de bosque nativo.

**Cuadro 5. Superficies promedios según estrato de explotaciones y región**

REGIONES	SUPERFICIE PROMEDIO (Has)								
	Total Pequeños Propietarios			No Pequeños Propietarios		Áreas Silvestres Protegidas (ASP)		TOTAL GENERAL	
	Explotación	Bosque nativo por explotación	Bosque nativo por explotación Productor individual (sin comunidades)	Explotación	Bosque nativo por explotación	Explotación	Superficie promedio de bosque nativo por explotación	Superficie promedio de la explotación	Superficie promedio de bosque nativo por explotación
Tarapacá	0	0	0	3,500.0	2,000.0	0	0	3,500.0	2,000.0
Antofagasta	4.2	0.5	0.5	0	0	0	0	4.2	0.5
Atacama	14,710.8	19.9	8.9	93,537.9	89.5	0	0	36,607.2	39.2
Coquimbo	220.2	7.7	4.5	8,115.0	326.1	7,093.0	32.8	835.6	32.0
Valparaíso	33.6	13.8	10.0	1,766.9	442.5	5,475.0	1,823.3	299.1	80.3
Región Metropolitana	44.9	20.7	17.0	2,513.7	562.0	8,046.2	1,805.4	583.5	138.8
Lib. Bdo. O'Higgins	40.5	16.8	16.8	1,563.6	741.7	20,752.2	11,461.2	293.5	138.2
Maule	36.6	13.7	13.7	2,163.3	712.9	2,751.0	872.2	352.0	117.4
Biobío	45.4	14.9	7.1	2,175.7	667.5	14,078.5	5,684.8	225.5	70.8
La Araucanía	35.9	9.0	8.9	989.5	263.3	17,384.1	9,670.1	107.2	32.1
Los Ríos	32.5	8.8	8.2	1,568.4	806.8	7,108.8	4,647.8	167.5	79.5
Los Lagos	38.9	14.7	13.6	1,879.6	1,255.8	41,300.0	27,753.7	192.6	118.3
Aysén	234.9	121.2	121.2	6,733.4	3,335.9	527,293.1	210,543.8	3,135.9	1,369.6
Magallanes, A. Chilena	177.8	71.5	62.0	14,044.6	5,722.6	442,075.2	58,102.5	21,890.2	5,097.7
<b>Total general</b>	<b>52.9</b>	<b>16.6</b>	<b>14.9</b>	<b>2,701.9</b>	<b>1,081.7</b>	<b>161,278.5</b>	<b>46,996.3</b>	<b>463.1</b>	<b>162.2</b>

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

#### 4.2. RESULTADOS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO <sup>7</sup>

El 28% de las explotaciones con bosque nativo está encabezado por mujeres, las cuales manejan el 22% de la superficie total (1,7 millones de has) y el 20% de la superficie con bosque nativo (591,3 mil has)(cuadro 6). Estas proporciones son levemente inferiores a las que se observan a nivel del conjunto de explotaciones de país, donde un 30% de las explotaciones tienen jefatura femenina.

Al analizar el comportamiento de género según el estrato de explotaciones, se observa que las explotaciones no pequeñas tienen una proporción femenina levemente menor que las pequeñas. En efecto, mientras la proporción de explotaciones forestales encabezadas por mujeres es de 28% en las pequeñas, el porcentaje es de 24% en el caso de las no pequeñas. Asimismo, la superficie de bosque nativo manejada por mujeres representa un 23% en las pequeñas explotaciones y un 19% en las no pequeñas explotaciones.

<sup>7</sup> El análisis por sexo del jefe de explotación se limita a las explotaciones con condición jurídica del tipo 'Persona natural', específicamente PRODUCTORES INDIVIDUALES Y PRODUCTORES COMUNEROS EN GOCE INDIVIDUAL. Es por este motivo que los totales no son coincidentes con los presentados en la sección anterior. Las explotaciones con personalidad jurídica, las sucesiones y sociedades de hecho sin contrato legal y las Áreas Silvestres Protegidas suman un total de 10.138 explotaciones y controlan una superficie total de bosque nativo de 10.286.999 has.

**Cuadro 6. Distribución del número y superficies de las explotaciones con bosque nativo según estrato y sexo del jefe de explotación**

Estratos de Explotaciones según sexo del jefe de explotación	N° de explotaciones con bosque nativo		Superficie total de las explotaciones con bosque nativo (ha)		Superficie de bosque nativo (ha)	
	N°	%	Ha	%	Ha	%
<b>Pequeños propietarios</b>	66,949	100%	2,757,366	100%	954,776	100%
• Mujer	18,954	28%	656,064	24%	217,910	23%
• Hombre	47,995	72%	2,101,302	76%	736,866	77%
<b>No Pequeños propietarios</b>	4,246	100%	5,066,382	100%	1,949,941	100%
• Mujer	1,014	24%	1,027,954	20%	373,411	19%
• Hombre	3,232	76%	4,038,428	80%	1,576,530	81%
<b>TOTAL</b>	<b>71,195</b>	<b>100%</b>	<b>7,823,748</b>	<b>100%</b>	<b>2,904,717</b>	<b>100%</b>
• Mujer	19,968	28%	1,684,018	22%	591,321	20%
• Hombre	51,227	72%	6,139,730	78%	2,313,396	80%

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

Al analizar la incidencia femenina a nivel regional, se observa una cierta variabilidad según regiones (cuadro 7). Es así que la proporción de explotaciones femeninas oscila entre un 23% (región de Aysen) hasta un 31% (región del Biobío)<sup>8</sup>. En cuanto a la superficie de bosque nativo, la proporción en manos de mujeres varía desde un 14% (región de Aysén) hasta un 27% (región del Biobío y de Los Ríos). Si se realiza este mismo análisis considerando sólo los pequeños productores forestales, se constata una predominancia femenina aún más marcada en la región de Magallanes, donde el 34% de las explotaciones forestales está en manos de mujeres; mientras que la mayor proporción de superficie de bosque nativo en manos de jefas de explotación, se encuentra en el Biobío, alcanzando un 30% del total de la región.

<sup>8</sup> No se considera las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Atacama, por su baja significancia en superficie de bosque nativo.

**Cuadro 7. Proporción de explotaciones femeninas con bosque nativo según estrato y región**

Región	PEQUEÑO PRODUCTOR			NO PEQUEÑO PRODUCTOR			TOTAL GENERAL		
	% explotaciones femeninas	% Superficie total de las explotaciones controlada por mujeres	% Superficie de bosque nativo controlada por mujeres	% explotaciones femeninas	% Superficie total de las explotaciones controlada por mujeres	% Superficie de bosque nativo controlada por mujeres	% explotaciones femeninas	% Superficie total de las explotaciones controlada por mujeres	% Superficie de bosque nativo controlada por mujeres
Antofagasta	46%	34%	36%	0%	0%	0%	46%	34%	36%
Atacama	32%	6%	3%	25%	0%	8%	30%	0%	7%
Coquimbo	30%	29%	23%	19%	38%	17%	29%	37%	20%
Valparaíso	29%	25%	27%	22%	28%	22%	28%	27%	24%
Región Metropolitana	28%	26%	27%	21%	18%	16%	27%	19%	18%
Lib. Bdo. O'Higgins	26%	21%	20%	16%	15%	16%	25%	17%	17%
Maule	30%	25%	26%	25%	20%	26%	29%	21%	26%
Biobío	32%	27%	30%	25%	25%	26%	31%	26%	27%
La Araucanía	26%	23%	25%	21%	19%	18%	26%	21%	22%
Los Ríos	30%	26%	27%	32%	30%	28%	30%	28%	27%
Los Lagos	29%	25%	25%	28%	23%	20%	29%	24%	22%
Aysén	24%	20%	17%	17%	15%	12%	23%	18%	14%
Magallanes y A. Chilena	34%	24%	27%	25%	21%	18%	29%	21%	18%
<b>Total general</b>	<b>28%</b>	<b>24%</b>	<b>23%</b>	<b>24%</b>	<b>20%</b>	<b>19%</b>	<b>28%</b>	<b>22%</b>	<b>20%</b>

Fuente: Plataforma Q3i , Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

#### 4.3. RESULTADOS SEGÚN PERTENENCIA ÉTNICA <sup>9</sup>

El 19% de las explotaciones con bosque nativo son manejadas por un jefe de explotación que pertenece a un pueblo originario, proporción muy similar a la que se observa cuando se considera el conjunto de las explotaciones del país (18%). Las explotaciones indígenas controlan el 6% de la superficie de bosque nativo (cuadro 8).

Al diferenciar por estrato de propietarios, se observa una mayor incidencia en los pequeños, donde el 20% pertenecen a un pueblo originario, con un control del 11% de la superficie de bosque nativo. En los no pequeños, la proporción indígena corresponde a 4% de las explotaciones y de la superficie de bosque nativo.

<sup>9</sup> El análisis según pertenencia étnica del jefe de explotación se limita a las explotaciones con condición jurídica del tipo 'Persona natural', específicamente PRODUCTORES INDIVIDUALES Y PRODUCTORES COMUNEROS EN GOCE INDIVIDUAL. Es por este motivo que los totales no son coincidentes con los presentados en la sección anterior. Las explotaciones con personalidad jurídica, las sucesiones y sociedades de hecho sin contrato legal y las Areas Silvestres Protegidas suman un total de 10.138 explotaciones y controlan una superficie total de bosque nativo de 10.286.999 has.

**Cuadro 8. Distribución del número y superficies de las explotaciones con bosque nativo según estrato y pertenencia étnica del jefe de explotación**

Estratos de Explotaciones según sexo del jefe de explotación	N° de explotaciones con bosque nativo		Superficie total de las explotaciones con bosque nativo (ha)		Superficie de bosque nativo (ha)	
	N°	%	Ha	%	Ha	%
<b>Pequeños propietarios</b>	66,949	100%	2,757,366	100%	954,776	100%
• Pertenecer a pueblo originario	13,583	20%	316,451	11%	103,285	11%
▪ No pertenece a pueblo originario	53,366	80%	2,440,915	89%	851,491	89%
<b>No Pequeños propietarios</b>	4,246	100%	5,066,382	100%	1,949,941	100%
• Pertenecer a pueblo originario	180	4%	115,561	2%	80,932	4%
▪ No pertenece a pueblo originario	4,066	96%	4,950,821	98%	1,869,009	96%
<b>TOTAL</b>	<b>71,195</b>	<b>100%</b>	<b>7,823,748</b>	<b>100%</b>	<b>2,904,717</b>	<b>100%</b>
• Pertenecer a pueblo originario	13,763	19%	432,012	6%	184,217	6%
▪ No pertenece a pueblo originario	57,432	81%	7,391,736	94%	2,720,500	94%

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

A nivel territorial, se observa una alta concentración de explotaciones indígenas en las regiones de La Araucanía y de Los Ríos, las cuales representan un 37% y un 31% de las explotaciones con bosque<sup>10</sup>. La mayor proporción de bosque nativo en manos de productores indígenas se observa también en la región de La Araucanía (16% del bosque nativo de la región, considerando sólo los productores individuales) y en las regiones del Biobío y de Los Lagos (12% en ambas, considerando sólo los productores individuales)(cuadro 9).

**Cuadro 9. Proporción de explotaciones indígenas con bosque nativo según estrato y región**

Región	PEQUEÑO PRODUCTOR			NO PEQUEÑO PRODUCTOR			TOTAL GENERAL		
	Número de explotaciones	Superficie total de las explotaciones (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de las explotaciones (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie total de las explotaciones (Has)	Superficie total de bosque nativo (Has)
Antofagasta	57%	48%	68%	0%	0%	0%	57%	48%	68%
Atacama	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Coquimbo	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Valparaíso	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Región Metropolitana	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Lib. Bdo. O'Higgins	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Maule	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Biobío	6%	5%	8%	12%	9%	13%	6%	7%	12%
La Araucanía	38%	26%	24%	4%	5%	8%	37%	17%	16%
Los Ríos	32%	20%	23%	2%	1%	1%	31%	10%	9%
Los Lagos	15%	11%	17%	8%	5%	8%	15%	8%	12%
Aysén	1%	1%	0%	1%	1%	1%	1%	1%	1%
Magallanes y A. Chilena	3%	1%	1%	2%	1%	2%	2%	1%	1%
<b>Total general</b>	<b>20%</b>	<b>11%</b>	<b>11%</b>	<b>4%</b>	<b>2%</b>	<b>4%</b>	<b>19%</b>	<b>6%</b>	<b>6%</b>

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

<sup>10</sup> No se considera la región de Antofagasta, por la insignificancia de explotaciones individuales y la superficie de bosque nativo existente (82 explotaciones, 31 has de bosque nativo).

#### 4.4. PRODUCCION DE LEÑA

Considerando el conjunto del universo censal, se registran 17.843 explotaciones que declaran producir leña (5,9% del total de explotaciones del país). Estas se concentran principalmente en La Araucanía (5.871 explotaciones), seguida por Los Lagos (3.851 explotaciones) y Biobío (3.244 explotaciones). Al focalizar la atención en las explotaciones con bosque nativo, se observa que solamente 12.496 declaran producir leña (cuadro 10).

**Cuadro 10. Explotaciones que declaran producir leña**

Región	SI PRODUCEN LEÑA		NO PRODUCEN LEÑA		TOTAL GENERAL	
	Número de explotaciones	Superficie de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie de bosque nativo (Has)	Número de explotaciones	Superficie de bosque nativo (Has)
<b>TOTAL EXPLOTACIONES CENSADAS</b>						
Arica y Parinacota	0	0	2,494	0	2,494	0
Tarapacá	3	0	1,976	2,000	1,979	2,000
Antofagasta	6	0	1,994	45	2,000	45
Atacama	4	0	2,921	1,412	2,925	1,412
Coquimbo	116	2,015	15,660	28,247	15,776	30,261
Valparaíso	173	7,580	17,559	219,308	17,732	226,889
Región Metropolitana	97	7,863	12,706	234,208	12,803	242,072
Lib. Bdo. O'Higgins	538	18,781	24,707	467,010	25,245	485,790
Maule	1,305	73,440	40,590	400,948	41,895	474,388
Biobío	3,244	95,231	59,543	627,240	62,787	722,471
La Araucanía	5,871	194,245	52,183	516,279	58,054	710,523
Los Ríos	2,050	180,217	14,475	567,338	16,525	747,555
Los Lagos	3,851	192,430	31,862	2,486,270	35,713	2,678,699
Aysén	550	157,916	3,451	4,269,876	4,001	4,427,793
Magallanes y Antártica Chilena	35	68,427	1,357	2,373,390	1,392	2,441,817
<b>Total general</b>	<b>17,843</b>	<b>998,144</b>	<b>283,478</b>	<b>12,193,572</b>	<b>301,321</b>	<b>13,191,716</b>
<b>TOTAL EXPLOTACIONES CON BOSQUE NATIVO</b>						
Arica y Parinacota	0	0	0	0	0	0
Tarapacá	0	0	1	2,000	1	2,000
Antofagasta	0	0	89	45	89	45
Atacama	0	0	36	1,412	36	1,412
Coquimbo	36	2,015	910	28,247	946	30,261
Valparaíso	74	7,580	2,751	219,308	2,825	226,889
Región Metropolitana	39	7,863	1,705	234,208	1,744	242,072
Lib. Bdo. O'Higgins	189	18,781	3,327	467,010	3,516	485,790
Maule	541	73,440	3,500	400,948	4,041	474,388
Biobío	1,551	95,231	8,658	627,240	10,209	722,471
La Araucanía	4,157	194,245	18,007	516,279	22,164	710,523
Los Ríos	1,839	180,217	7,565	567,338	9,404	747,555
Los Lagos	3,499	192,430	19,151	2,486,270	22,650	2,678,699
Aysén	536	157,916	2,697	4,269,876	3,233	4,427,793
Magallanes y Antártica Chilena	35	68,427	444	2,373,390	479	2,441,817
<b>Total general</b>	<b>12,496</b>	<b>998,144</b>	<b>68,841</b>	<b>12,193,572</b>	<b>81,337</b>	<b>13,191,716</b>

Fuente: Plataforma Q3i, Qualitas AC en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal.

## 5. ANALISIS COMPARATIVO CON EL CATASTRO DE BOSQUE NATIVO

El catastro de bosque nativo realizado por CONAF <sup>11</sup> indica una superficie de bosque nativo superior en casi 408 mil has a la registrada en el Censo (cuadro 11). Se observa un comportamiento diferente según las regiones: en las regiones del norte y centro del país (hasta Maule), el censo registra una superficie de bosque nativo mayor que el catastro (a la excepción de Tarapacá y Coquimbo, donde la diferencia es mínima). Desde la región del Biobío hacia el sur, la tendencia se invierte y la superficie de bosque nativo registrada en el catastro de la CONAF es muy superior a la censal. La diferencia se concentra en la región de Aysén (387,7 mil has de diferencia), en la región de Magallanes y Antártica Chilena (229,8 mil has de diferencia) y en La Araucanía (226,8 mil has de diferencia).

Es importante señalar la superficie de bosque nativo en las Áreas Silvestres Protegidas es bastante coincidente en ambas fuentes, con 4.135.677 has registradas en el Censo y 4.075.718 has en el Catastro.

**Cuadro 11. Comparación de la superficie de bosque nativo según fuente de información**

REGIONES	Superficie total de bosque nativo (Has)		Diferencia entre Censo y Catastro
	Según VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal. 2007	Según Catastro CONAF 2011	
Tarapacá	2,000	7,300	-5,300
Antofagasta	45	0	45
Atacama	1,412	0	1,412
Coquimbo	30,262	31,266	-1,005
Valparaíso	226,889	106,376	120,513
Región Metropolitana	242,072	105,549	136,523
Lib. Bdo. O'Higgins	485,790	185,313	300,477
Maule	474,388	384,714	89,674
Biobío	722,471	768,554	-46,083
La Araucanía	710,523	937,312	-226,789
Los Ríos	747,555	849,771	-102,216
Los Lagos	2,678,699	2,736,331	-57,632
Aysén	4,427,793	4,815,532	-387,739
Magallanes y Antártica Chilena	2,441,817	2,671,592	-229,775
<b>Total general</b>	<b>13,191,716</b>	<b>13,599,610</b>	<b>-407,894</b>

Diferencia a favor del Catastro de Conaf

**Fuente:** Elaboración propia en base a VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal (2007) y Catastro de los Recursos Vegetacionales Nativos de Chile, CONAF (2011).

Reconociendo que explicar lo que podría estar al origen de esta diferencia está fuera del alcance de este estudio, se puede plantear algunas hipótesis que podrán ser profundizadas por los involucrados:

<sup>11</sup> Corporación Nacional Forestal, 2011, *Catastro de los Recursos Vegetacionales Nativos de Chile*.



- **Carácter autodeclarativo del Censo:** en el censo, la posesión y superficie de bosque nativo corresponde a una declaración del productor, mientras que en el catastro se calcula en base a fotos aéreas. Es probable que en el Censo haya una subdeclaración de la superficie de bosque nativo por error (los productores no saben bien la superficie que poseen) y/o por “mentira” (los productores no quieren evidenciar talas ilegales).
- **Fecha de la información:** El censo se levantó en el 2007 mientras el catastro se levantó en distintas fechas, según regiones (las últimas en el 2011).
- **Definición del bosque nativo:** La definición censal y catastral no coinciden totalmente.

## 6. CONCLUSIONES

- El Catastro de CONAF tiene información más confiable que el Censo en cuanto a superficie de bosque nativo.
- El Censo tiene información confiable en cuanto a número de explotaciones y superficie total de las explotaciones (estratos) así como un conjunto de variables de caracterización adicionales.
- Lo anterior implica que la información censal constituye un insumo sólido para ajustar y evaluación la Ley de Bosque Nativo, en aspectos vinculados a población objetivo y su focalización, programación de superficie potencial, entre otros.